



Memo

Aan Gemeenteraad en inwoners van Velsen
Van Werkgroep Raadsakkoord
Cc
Datum 15-5-2018
Onderwerp Eerste concept Raadsakkoord gemeente Velsen 2018 - 2022

Inleiding

Dit eerste concept raadsakkoord benoemt een aantal belangrijke maatschappelijke thema's waar de raad over eens is dat deze thema's de komende periode van belang zijn om mee aan de slag te gaan. Het bevat spelregels over de wijze waarop de raad zelf en de wijze waarop raad en college samenwerken om deze maatschappelijke thema's kunnen oppakken. En het geeft op hoofdlijnen aan dat inwoners goed betrokken moeten worden bij het oppakken en oplossen van de maatschappelijke opgaven.

Gezamenlijke missie

Vlak na de verkiezingen is er voor de nieuwe gemeenteraad een inwerkprogramma samengesteld. Eén van de onderdelen van dit programma was het opstellen van een gezamenlijke missie en visie voor de nieuwe raadsperiode.

Onze gezamenlijke missie voor deze raadsperiode luidt:

De gemeenteraad van Velsen stelt haar inwoners centraal. We staan voor een laagdrempelige en toegankelijke overheid die dichtbij de samenleving staat en voelt wat er speelt. Gelijkwaardigheid, duidelijkheid en respect zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. We staan open voor en verbinden proactief alle geluiden uit de samenleving. Wij stellen ons hierbij flexibel op en werken samen in een sfeer van veiligheid en vertrouwen.

Wat vinden wij een maatschappelijke opgave?

De partijen die mee hebben gewerkt aan het opstellen van dit raadsakkoord hebben een gezamenlijke agenda bepaald in de vorm van maatschappelijke opgaven. De inwoners zijn betrokken op basis van deze maatschappelijke opgaven en daarnaast is hen gevraagd om zaken mee te geven of onder de aandacht te brengen. Deze inbreng heeft de uitgangspunten voor de samenwerking vormgegeven. Na het vaststellen van het raadsakkoord kan het college werken aan een programmastructuur in de vorm van een collegeprogramma. Tegelijkertijd kunnen de financiële uitgangspunten van het raadsakkoord zoveel mogelijk worden verwerkt in de begroting voor 2019. De contouren van het raadsakkoord zijn van belang om goed te kunnen starten met de bestuurlijke vernieuwing. We hebben nog niet voor alle maatschappelijke opgaven een gezamenlijke ambitie geformuleerd. Hier zal in de uitwerking naar de definitieve versie meer vorm en inhoud aan worden gegeven.

Opgave voor raad en samenleving

In dit raadsakkoord worden de onderwerpen benoemd waarmee de raad en samenleving aan de slag gaan. Dit past bij de nieuwe manier van (samen)werken en sluit aan bij verbindend besturen.

Wat is het raadsakkoord:

- Het is de leidraad voor de samenwerking tussen raad, college en organisatie (intern) en de samenleving, bedrijfsleven, maatschappelijke partners en regio (extern) om met elkaar de maatschappelijke opgaven op te kunnen pakken
- Het raadsakkoord kan leiden tot een agenda voor raad en samenleving.
- Het raadsakkoord geeft de kaders voor de raad om inhoudelijk het debat te kunnen voeren.
- Het beschrijft de maatschappelijke opgaven (niet de oplossingen)
- Het raadsakkoord geeft kaders aan het college om vanuit de maatschappelijke opgaven aan de oplossing te kunnen werken. Dat is de reden dat het collegeprogramma een afgeleide is van het raadsakkoord.
- Het raadsakkoord wordt jaarlijks getoetst met de samenleving aan de actualiteit. Ook het proces van de samenwerking in de samenleving, met college en met de raad wordt regelmatig getoetst. Toetsing kan worden gevolgd door een eventuele bijstelling van het raadsakkoord.



Visualisatie van het raadsakkoord:

Gezamenlijk proces met samenleving			
Maatschappelijke opgave 1	Maatschappelijke opgave 2	Maatschappelijke opgave 3	Maatschappelijke opgave n
Werkwijze in de raad en tussen raad en college			

Collegeprogramma

Het is aan het college van burgemeester en wethouders om de maatschappelijke opgaven zoals beschreven in dit raadsakkoord te vertalen naar een collegeprogramma. Van de nieuwe wethouders mag worden verwacht dat ze ruimte bieden aan vernieuwing. Niet alleen aan de voorkant de agenda bepalen op basis van een akkoord, maar zoveel als mogelijk, in samenspraak met de raad en samenleving, vorm en inhoud geven aan een collegeprogramma en de uitvoering daarvan. Het collegeprogramma beschrijft op welke wijze het college de maatschappelijke opgave op gaat pakken en welke resultaten zij daarbij verwachten.

Gezamenlijk proces met de samenleving

Waarden en normen in het samenspel met de samenleving

De gemeente moet zich zo optimaal mogelijk organiseren en open staan voor meer invloed vanuit de samenleving en ondernemers. De gemeenteraad is er om besluiten te nemen als volksvertegenwoordigers, maar wil zoveel mogelijk ruimte bieden aan eigen initiatief vanuit de samenleving. Bestuurlijke vernieuwing en dienstverlening: Een gemeente die ruim baan geeft aan ideeën van Velsenaren en ondernemers. Werken aan dienstverlening die aansluit bij de behoeften van inwoners en ondernemers. We kunnen de blik op de gemeentelijke dienstverlening verbreden door aan de ene kant meer digitaal te doen en aan de andere kant meer persoonlijk in contact te komen met inwoners en ondernemers.



Gezamenlijke ambitie

Voor de gemeente Velsen is het van belang dat het blijft aansluiten op de eisen van deze tijd. Deze eisen worden gesteld aan de wijze waarop we samenwerken, maar ook aan de wijze waarop we digitaliseren en effectieve uitwisseling van informatie benutten. Van de gemeente Velsen mag worden verwacht dat zij initiatieven vanuit de samenleving steunt en hen ook in een zo vroeg mogelijk stadium betreft bij plannen en besluitvorming. Samen met inwoners, partners uit bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en andere overheden worden resultaten geboekt en wordt hierover zo transparant en begrijpelijk mogelijk verantwoording afgelegd.

Uitwerking van de gezamenlijke ambitie:

Democratische en bestuurlijke vernieuwing:

- versterken van de rol van de raad;
- (eerder) betrekken van de inwoners (inclusief maatschappelijke organisaties en bedrijven). Ook bij plannen;
- overheidsparticipatie;
- meer regie bij de wijken; wijkbudgetten ;
- “Right to Challenge”;
- Jaarlijkse toetsing met samenleving en mogelijkheid tot bijstelling

Maatschappelijke opgaven

In het proces om tot een raadsakkoord te komen is een aantal uitgangspunten opgenomen. De basis van het akkoord is het benoemen van maatschappelijke opgaven. Vanuit de diverse partijen zijn de volgende punten naar voren gekomen om de komende periode mee aan de slag te gaan. De raads werkgroep heeft daar nog een aantal opgaven aan toegevoegd.

- Wonen en de woningbouwopgave
- Leefbaarheid en veiligheid
- Ondernemend en duurzaam
- Vitaal en sociaal
- Onderwijsklimaat
- Kunst, cultuur en recreatie
- Bestuurlijke samenwerking
- Mobiliteit en bereikbaarheid



• Wonen en de woningbouwopgave

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

Velsen is een aantrekkelijke woongemeente bestaand uit verschillende kernen met elk hun eigen karakter en opbouw. Wij zijn voorstander van een gemêleerd woningaanbod in alle kernen en streven naar goed en betaalbaar wonen met aandacht voor alle doelgroepen op de woningmarkt. Mensen willen zelf meer invulling geven aan de manier waarop zij wonen. We staan daarom open voor nieuwe woonvormen en andere invulling van de woonbehoefte. De opgave voor verduurzaming in de gebouwde omgeving enorm, maar we zien al meer mogelijkheden voor het vertalen van duurzaamheidsambities in de woningbouwopgave. Onze gemeente kent mogelijkheden voor het invullen van de hiervan, maar die heeft ook zijn begrenzing. We willen doorpakken en onderzoeken waar er mogelijkheden zijn en waar we een grens willen of moeten trekken.

Motto: “Goede huisvesting voor iedereen”

Uitwerking van de opgave en ambitie:

- o betaalbaar bouwen in sociale en middensegment
- o bouwlocaties
- o meer kwalitatief groen in de wijken
- o (alternatieven voor) startersleningen.

• Leefbaarheid en veiligheid

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

Velsenaren en in Velsen gevestigde ondernemers moeten kunnen leven en ondernemen in een aantrekkelijke en prettige omgeving. Hierbij moeten zij zich veilig voelen en is het belangrijk dat iedereen zich aan de regels houdt. Wij zien dat het aanbod aan voorzieningen, zoals winkels, horeca, scholen, buurtcentra en sportaccommodaties hier aan bijdraagt. We zullen ons dan ook inspannen voor minimaal het behoud van de bestaande voorzieningen en staan tevens open voor nieuwe initiatieven van ondernemers en samenleving om bij te dragen aan een schonere, gezellige en veilige straat, buurt, wijk of zelfs gemeente.

Motto: “Leven en werken in een schone en veilige omgeving”

• Ondernemend en duurzaam

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

Velsen is een prachtige en veelzijdige gemeente om te ondernemen. Voor ons, maar ook voor onze kinderen en kleinkinderen is het belangrijk om zuinig om te gaan met bijvoorbeeld energie, water en het milieu. Een schoon milieu en een gezonde omgeving is voor ons allemaal van belang en er ligt nog een grote opgave op het gebied van duurzaamheid, inclusief de energietransitie en de circulaire economie. Hierbij is het van belang dat de inwoners en bedrijven begrip hebben voor de te nemen maatregelen en dat zij actief betrokken worden en deelnemen aan deze verandering. Er ligt een spanningsveld tussen economische ontwikkeling en duurzaamheid, maar in Velsen gebruiken we dat juist om elkaar te versterken waar dat kan. Werken aan een duurzame toekomst kan in Velsen prima samen met het werken aan economische ontwikkeling.

Motto: “Werk(en) aan een duurzame samenleving”

Uitwerking van de opgave en ambitie:

Economie:

- o Impulsprojecten continueren
- o Techport / Energyport

Duurzaamheid:

- o Warmtenet
- o verduurzamen van woningen
- o wind offshore
- o energietransitie.

• Vitaal en sociaal

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

In de vorige raadsperiode is er voor gezorgd dat de decentralisaties vanuit het rijk een zachte landing hebben gehad en dat in principe niemand tussen wal en schip mocht vallen. In de huidige raadsperiode voorzien we ontwikkelingen op het vlak van eenzaamheid, jeugdzorg, taalachterstand, extremisme en radicalisering en personen die (tijdelijk) verward gedrag vertonen. We willen onze voorsprong behouden en uitbouwen waar dit mogelijk is. Een voorsprong zien wij graag op het gebied van verbeterde dienstverlening en het verminderen administratieve lasten en regeldruk. De betaalbaarheid van de zorg en met name de jeugdzorg is een blijvend punt van aandacht. Bij voorkeur bieden we een passende en rechtvaardige zorg thuis en dichtbij huis, maar niet tegen elke prijs. We zien ook verbindingen met bijvoorbeeld sport als een meer integrale benadering van het zorgaanbod en zouden dit graag uitgewerkt zien in meer tastbare samenwerkingsvormen.

Motto: “Zorg in eigen vertrouwde omgeving (gezin, straat, buurt, wijk)”

Uitwerking van de opgave en ambitie:

Sociaal domein:

- o Integrale benadering sociaal domein (gezondheid, sport en welzijn)
- o zorg blijven vernieuwen; de voorsprong behouden en uitbouwen.
- o Dienstverlening verbeteren
- o Armoedebestrijding
- o Inzetten op preventie



• Onderwijsklimaat

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

Iedereen moet de kans krijgen om het beste uit zichzelf te halen. Dat begint vanaf jonge leeftijd met goed onderwijs en goede onderwijsvoorzieningen, waarbij de basis van het lesprogramma op orde is. Kinderen moeten zich thuis voelen en met plezier naar school gaan. Met goed taalonderwijs bestrijden we laaggeletterdheid en zorgen we er voor dat nieuwkomers sneller de Nederlandse taal leren. Gelijke kansen in het onderwijs, het bevorderen van integraal werken en de samenwerking tussen bedrijfsleven en onderwijsinstellingen zijn van belang in Velsen. Een meer integrale aanpak kan een bijdrage leveren aan de ontwikkelkansen van het kind in het onderwijs. We zien in Velsen dat de samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven tot mooie dingen kan leiden. Een zo breed mogelijk aanbod versterkt de kansen en aantrekkelijkheid. Een lichtend voorbeeld daarvan is Techport, waarbij bedrijfsleven en techniekonderwijs de aansluiting hebben gevonden. In deze aansluiting van arbeidsmarkt met onderwijs zien we nog mogelijkheden, bijvoorbeeld in de koppeling met de zorg- en welzijnssector.

Motto: “Kansrijk onderwijs voor iedereen en wat aansluit op de behoefte die er is”

• Kunst, cultuur en recreatie

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

In Velsen hechten we waarde aan kunst en cultuur voor iedereen. De afgelopen raadsperiode hebben we gemerkt dat het hebben en houden van goede culturele voorzieningen geen vanzelfsprekendheid is. Juist in dit domein hebben we extra impulsen moeten doen om de voorzieningen in stand te houden. Tegelijkertijd zien we dat cultureel ondernemerschap tot mooie dingen kan leiden. Daarom moeten creatieve ideeën en initiatieven ruimte krijgen, zeker als er een financieel voordeel te behalen valt. Tegelijkertijd zien we dat er een spanningsveld ligt op de bekostiging van de kunst en cultuur in Velsen en voor welke doelgroepen de voorzieningen zijn bestemd. Hierbij wordt het meest optimale (en multifunctionele) gebruik van de voorzieningen nagestreefd. Dit vraagt om een uitwerking van mogelijkheden en tot een heroriëntatie op het aanbod, de organisatie en de bekostiging.

Motto: “Goede culturele voorzieningen voor iedere Velsenaar”

• Bestuurlijke samenwerking

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

De gemeente moet haar taken naar behoren kunnen uitvoeren en daarbij de meest passende vorm van samenwerking nastreven. Voor steeds meer maatschappelijke opgaven is het nodig om samenwerking te zoeken op regionaal niveau. Regionaal werken we al veel samen, zoals in de IJmond Samenwerking en de Metropoolregio Amsterdam (MRA), maar we houden ons vizier open voor nieuwe kansen en mogelijkheden. Samenwerking moet leiden tot een robuuster bestuur en een gelijkblijvende of verbeterde dienstverlening aan inwoners en ondernemers. De IJmond Samenwerking is onderzocht en de uitkomsten van dat onderzoek benutten we als gids voor de toekomst van deze samenwerking. Het is van groot belang dat de strategische belangen goed worden afgewogen in samenhang met de belangen voor inwoners en ondernemers. We gaan daarbij zeker niet over één nacht ijs.

Motto: “Regionaal SAMENwerken”



• Mobiliteit en bereikbaarheid

Maatschappelijke opgave en gezamenlijke ambitie:

Je vlot en veilig van de ene naar de andere bestemming kunnen verplaatsen is belangrijk. Het maakt daarbij niet uit of je dat te voet, per fiets, auto of openbaar vervoer doet. Economische ontwikkeling maakt vaak duidelijk dat het vlot en veilig bewegen niet altijd vanzelfsprekend is en dat er op bepaalde plaatsen aandachtspunten zijn om aan deze ambitie te voldoen. Er is al flink geïnvesteerd in de mobiliteit en bereikbaarheid, maar stilstaan is –letterlijk- geen optie. Goede fiets- en wandelroutes, verkeersveilige wijken en voldoende capaciteit om de bestemmingen in de gemeente en regio te bereiken, nu en in de toekomst, zijn van groot belang. We zien aandachtspunten in de doorstroming van het auto- en vrachtverkeer op de wegen in Velsen, maar we verschillen van inzicht hoe dit op te lossen. Een brede discussie met politiek en samenleving over de toekomst van mobiliteit en vervoer in Velsen is noodzakelijk en hierbij is het nieuwe Lokaal Verkeer en Vervoerplan (LVVP) een mooie aanzet, maar zeker niet het eindpunt.



Motto: “Goed vervoer voor iedereen, zowel per auto, boot, fiets als openbaar vervoer”

Werkwijze in de raad tussen raad en college

Vernieuwing wordt alleen bereikt als zowel raadsleden als de wethouders er samen de schouders onder zetten. Het vraagt van de raadsleden dat zij de ruimte kunnen pakken en benutten voor die vernieuwing. Niet langer alleen maar wachten op waar het college mee komt, maar juist proactief zelf aan de slag met het raadsprogramma. Van het college mag worden verwacht dat ze ruimte biedt aan vernieuwing. Zoveel als mogelijk, in samenspraak met de raad en samenleving, vorm en inhoud geven aan de uitvoering van het collegeprogramma.

- Werkafspraken
- (Informeel) werkoverleg tussen raad en college
- Toetsmomenten
- Leren en bijsturen in een veilige sfeer

Leren en bijsturen

Het vaststellen van het raadsakkoord markeert het begin van een raadsperiode waarin we op zoek gaan naar de invulling van een gemeentebestuur dat op een vernieuwende manier in contact staat met de samenleving. Daarbij stellen we ons kwetsbaar op om te kunnen ontdekken en leren. We zien dat de huidige netwerksamenleving een andere rol vraagt, maar we willen met alle belanghebbenden ontdekken hoe deze in Velsen ingevuld moet worden. Gezamenlijk willen we ontdekken welke vorm van interactie tussen gemeentebestuur en inwoners en ondernemers van Velsen wel en niet werkt. Als de betrokkenen met begrip en respect voor elkaar deze uitdaging aangaan, kan dat wat ons betreft tot mooie dingen leiden die bijdragen aan een beter resultaat voor de toekomst.