

Initiatief Raadsvoorstel

Onderwerp: referendum bestemmingsplan HOV tracé

Datum raadsvergadering	5 juni 2014	Raadslid	Bram Diepstraten
Registratienummer		Telefoon	
Datum carrousel		E-mailadres	
Raadsbesluit nr.		Portefeuillehouder(s)	

Voorgesteld raadsbesluit

Te besluiten tot het honoreren van het inleidend verzoek voor het houden van een raadplegend referendum over het bestemmingsplan HOV tracé en tot het instellen van een referendumcommissie, conform artikel 3 van de Referendumverordening Velsen 2013, die onder andere de vraagstelling van het referendum zal bepalen.

Samenvatting

Velsense stichtingen hebben een inleidend verzoek tot het houden van een referendum over het bestemmingsplan HOV tracé ingediend met voldoende ondersteunende handtekeningen. Dit initiatief raadsvoorstel ondersteunt dit verzoek en maakt het mogelijk om de initiatiefnemers een definitief verzoek voor het houden van een referendum, ondersteund door minimaal 7.500 handtekeningen, bij de gemeenteraad in te laten dienen. Er is onvoldoende basis om het verzoek op procedurele gronden af te wijzen.

Aanleiding

Om het HOV tracé over de oude spoorlijn mogelijk te maken en de huidige spoorbestemming ongedaan te maken, is een bestemmingsplanwijziging nodig. Het vaststellen van een bestemmingsplan is een zelfstandige bevoegdheid van de gemeenteraad. Inmiddels ligt het ontwerp bestemmingsplan ter besluitvorming voor. Met de vaststelling van het bestemmingsplan zoals dat voor ligt, zal de spoorbestemming definitief komen te vervallen. Niet eerder is de raad voor de keuze gesteld om een besluit te nemen over het definitief vervallen van de spoorbestemming. Op basis van dit ontwerp bestemmingsplan is een concept raadsvoorstel en -besluit opgesteld, waarover een inleidend referendumverzoek is ingediend.

Drie Velsense Stichtingen hebben het initiatief genomen om een inleidend verzoek voor het houden van een referendum over dit concept raadsbesluit bestemmingsplan HOV tracé op te stellen en hebben dit verzoek inmiddels ingediend. Er zijn voldoende ondersteunende handtekeningen verzameld.

Programma

Burgerparticipatie

Kader

Referendumverordening Velsen 2013

Referendumverordening Velsen 2007

Beleidskader voor Inspraak en Samenspraak 2009 ('We houden contact')

Aangenomen initiatief wetsvoorstel correctief referendum:

http://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/30174_initiatiefvoorstel_fokke

Beoogd doel en effect van het besluit

Het bevorderen van de politieke participatie van burgers en het vergroten van de legitimiteit van besluiten.

Het concrete draagvlak voor een bestemmingsplanwijziging van de huidige bestemming spoor naar de bestemming verkeer – openbaar vervoer en voor het definitief laten vervallen van de huidige spoorbestemming in de samenleving te laten toetsen.

De uitslag van een referendum zal onomstotelijk aantonen of er voldoende legitimiteit (draagvlak) bestaat voor de aanleg van een busbaan over het oude spoor of niet.

De opkomst bij en de uitslag van een te houden referendum is de basis voor een legitiem raadsbesluit over het bestemmingsplan HOV tracé.

Directe maatschappelijke consequenties

De referendumverordening dient aangepast te worden naar aanleiding van de recent door de Eerste Kamer aangenomen wetsvoorstellen voor het houden van raadplegende en correctieve referenda. De indieners van de wetsvoorstellen hebben nl. met hun initiatieven beoogd dat de regels ook gelden voor gemeentelijke referenda.

Argumenten

- Het inleidend verzoek voldoet aan de eisen van de referendumverordening, is tijdig ingeleverd en door voldoende handtekeningen ondersteund
- Het concept raadsbesluit is referendabel
- Niet eerder is de raad gevraagd om een besluit over de opheffing van de bestaande spoorbestemming
- De nieuwe wettelijke kaders gaan boven lokale verordeningen
- De nieuwe wettelijke kaders maken een correctief referendum mogelijk
- De aanhoudende maatschappelijke onrust en onvrede over het HOV tracé noopt tot het houden van een referendum
- Onduidelijkheid over het concrete maatschappelijke draagvlak voor een bestemmingsplanwijziging en voor het opheffen van de huidige spoorbestemming
- Het houden van een referendum kan beroep bij de Raad van State van belanghebbenden voorkomen.

Inspraak, participatie etc.

Dit voorstel ondersteunt het inleidend verzoek tot het houden van een referendum dat door stemgerechtigde Velsenaren is geïnitieerd en ondersteund.

Alternatieven

N.v.t.

Risico's

Door indieners niet de gelegenheid te bieden voldoende handtekeningen te verzamelen (7.500) voor het daadwerkelijk kunnen houden van een referendum, zal maatschappelijke onrust over het HOV tracé blijven aanhouden en zal onduidelijkheid blijven bestaan over het concrete maatschappelijke draagvlak voor een bestemmingsplanwijziging, voor het opheffen van de spoorbestemming en voor het HOV tracé.

Door het houden van een referendum zal de beslissing over het bestemmingsplan uitgesteld moeten worden. Dat kan voor vertraging in de uitvoering en zelfs voor een tracéwijziging zorgen. Een alternatief tracé over bestaande wegen is echter relatief snel en tegen lagere kosten te realiseren en zal de komst van R-Net niet vertragen. Bovendien gaat R-Net sowieso rijden vanaf begin 2016.

Dit risico van vertraging bij een latere goedkeuring van het bestemmingsplan is echter beperkt omdat de oplevering van de spoortunnel sowieso vertraagd is tot eind 2017.

Financiële consequenties

Kosten voor het houden van een referendum te dekken uit budget burgerparticipatie

Uitvoering van besluit

Instellen van een referendum commissie
Informerende van initiatiefnemers

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

N.v.t.

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

Velsen kent sinds 1 januari 2008 een referendumverordening, maar heeft in die historie nog geen referendum georganiseerd.

In deze historie van de referendumverordening is deze twee keer gewijzigd.

Op 8 maart 2012 zijn de eerste wijzigingen doorgevoerd. Belangrijkste wijziging was toen de verlaging van de drempel ondersteuners van 15.000 naar 7.500.

Naar aanleiding van de behandeling en niet ontvankelijk verklaring van een inleidend verzoek tot het houden van een referendum over het HOV tracé is de verordening opnieuw gewijzigd op 16 mei 2013. De raad is er toen echter niet concreet op gewezen dat artikel 2 van de referendumverordening ingrijpend is gewijzigd. Zonder het eerdere referendumverzoek zou de referendumverordening waarschijnlijk niet aangepast zijn en zou het nu voorliggende referendumverzoek zonder meer gehonoreerd moeten worden. Nu een beroep doen op artikel 2, lid i, zou qua publieke opinie kunnen leiden tot de veronderstelling dat de referendumverordening in 2013 is aangepast om een nieuw referendum over het HOV tracé in het kader van de bestemmingsplanwijziging te voorkomen. Aan de andere kant kan het definitief opheffen van de huidige spoorbestemming worden gezien als een nieuw besluit.

Wat de indieners van dit voorstel betreft, kan het nu voorliggende inleidend verzoek niet op procedurele gronden worden afgewezen, en kan de raad het inleidend verzoek honoreren.

Naam : Bram Diepstraten

Fractie: Velsen Lokaal